

Số: /TTr-UBND

Tủa Chùa, ngày tháng năm 2020

**TỜ TRÌNH**

**Về việc Ban hành Nghị quyết về giao UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Tủa Chùa

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 26/2020/NQ-HĐND ngày 10/11/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên;

UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý trên địa bàn huyện Tủa Chùa như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ, THỰC TIỄN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, HĐND các cấp có thẩm quyền như sau:

*“Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.*

*Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.*

Như vậy, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung

có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp huyện quản lý là thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND huyện. Tuy nhiên, theo điều kiện thực tế HĐND huyện họp 2 kỳ/năm, do đó sẽ không đảm bảo về thời gian để xem xét quyết định chủ trương đầu tư được tất cả các dự án mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm. Mặt khác không kịp thời xử lý các vướng mắc liên quan đến việc điều chỉnh chủ trương đầu tư, để bảo đảm dự án triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư đúng kế hoạch và tiến độ được duyệt.

Vì vậy, việc HĐND huyện ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án cho Ủy ban nhân dân huyện để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư dự án, thuận lợi trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực hiện, xử lý các vướng mắc của các dự án là phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và phù hợp với quy định của Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

### **a) Tình hình thực hiện phê duyệt chủ trương các dự án đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020:**

Trong giai đoạn 2016-2020, thực hiện Nghị quyết số 385/2015/NQ-HĐND ngày 11/10/2015 của HĐND tỉnh Điện Biên quy định tiêu chí dự án nhóm C trọng điểm, theo đó thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án thuộc cấp huyện quản lý là: HĐND huyện (hoặc Thường trực HĐND) phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án có tổng mức đầu tư từ 03 tỷ đồng trở lên không phân biệt lĩnh vực đầu tư, UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án còn lại có tổng mức đầu tư dưới 03 tỷ đồng không phân biệt lĩnh vực đầu tư.

Thực hiện theo Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong giai đoạn 2016 - 2020 tổng số dự án do cấp huyện phê duyệt chủ trương đầu tư là 56 dự án với tổng mức vốn đầu tư là 150.592 triệu đồng, trong đó:

- Tổng số dự án do HĐND, Thường trực HĐND huyện phê duyệt và cho chủ trương đầu tư là 19 dự án, chiếm 33,9% tổng số dự án với tổng mức vốn là 89.754 triệu đồng, chiếm 59,6% tổng mức đầu tư của các dự án (trong đó: 01 dự án HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư là 8 tỷ đồng; 18 dự án Thường trực HĐND huyện nhất trí chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư là 81.754 triệu đồng).

- Tổng số dự án do UBND huyện phê duyệt là 37 dự án chiếm 66,1% tổng số dự án với tổng mức vốn là 60.838 triệu đồng, chiếm 40,4% tổng mức đầu tư của các dự án.

Trên cơ sở thực tế về tình hình sử dụng và quản lý vốn đầu tư giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Tủa Chùa, nhận thấy 100% vốn đầu tư từ ngân sách do địa phương quản lý thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của cấp huyện được tập trung ở ngân sách huyện, trong đó 100% các dự án đầu tư thuộc nhóm C chỉ yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật.

Việc phân cấp cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án theo Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 và Nghị quyết số 385/2015/NQ-HĐND

ngày 11/10/2015 của HĐND tỉnh, đã tạo thuận lợi cho quá trình thực hiện; chủ động, linh hoạt trong công tác điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công; kịp thời tháo gỡ các khó khăn vướng mắc. Công tác tổ chức thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư của huyện đã tuân thủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục, nội dung của Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13. Tuy nhiên sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 thì Thường trực HĐND huyện không còn thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, dẫn đến một số dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của HĐND, nhất là trong trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư sẽ không kịp thời và phải chờ kỳ họp của HĐND huyện (kể cả thường lệ và chuyên đề) sẽ làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của các dự án.

**b) Yêu cầu thực tiễn đặt ra khi thực hiện Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 18/6/2019**

Theo định hướng chung về xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn thì mức vốn trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 không thấp hơn mức vốn giai đoạn 2016 - 2020, do vậy dự báo số lượng các dự án phải thực hiện quá trình lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư sẽ không ít hơn giai đoạn trước. Mặt khác việc thực hiện phê duyệt chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện, để đảm bảo kịp thời hoàn thiện các thủ tục đầu tư thì việc cụ thể hóa khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 là rất cần thiết vì:

(1) Theo quy định tại Nghị quyết số 629/2019/NBTVQH14 ngày 30/01/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hướng dẫn một số hoạt động của HĐND, theo đó số lượng các kỳ họp thường lệ của HĐND ít nhất là 2 kỳ/năm hoặc nhiều hơn *“thì Thường trực HĐND huyện tự mình hoặc theo yêu cầu của Chủ tịch UBND cùng cấp hoặc ít nhất 1/3 tổng số Đại biểu HĐND quyết định triệu tập kỳ họp bất thường”*; tuy nhiên việc tổ chức các kỳ họp đòi hỏi phải có khoảng thời gian nhất định để thực hiện các thủ tục, nội dung, các bước chuẩn bị để tiến hành tổ chức; do đó việc đảm bảo thời gian để xem xét quyết định chủ trương đầu tư tất cả các dự án mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm trong một số trường hợp sẽ không kịp thời. Nhất là đối với việc xử lý các vấn đề liên quan đến phê duyệt chủ trương, điều chỉnh chủ trương đầu tư để đảm bảo dự án được triển khai đúng tiến độ và giải ngân vốn theo kế hoạch được duyệt.

(2) Mặt khác theo quy định toàn bộ danh mục, mức vốn của các dự án đầu tư công sẽ được UBND huyện tổng hợp trình HĐND huyện Quyết nghị thông qua trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm. Do vậy, việc giao cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án trong những trường hợp cụ thể thì đã có trong kế hoạch chung được HĐND huyện thông qua.

(3) Với khối lượng dự án phải phê duyệt chủ trương đầu tư nhiều, việc tổ chức các kỳ họp của HĐND huyện (kể cả thường lệ và thường xuyên) sẽ khó đáp ứng được tính kịp thời của dự án. Mặt khác, theo quy định mỗi kỳ họp của HĐND huyện không quá 03 ngày, trong khi còn phải quyết định nhiều vấn đề khác của địa phương sẽ ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của các kỳ họp. Thực tế trong giai đoạn 2016 - 2020; việc giao cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án nhóm C (có tổng mức đầu tư dưới 03 tỷ đồng), đã tạo thuận lợi cho quá trình

thực hiện; chủ động, linh hoạt trong công tác điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công; kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM VIỆC CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:** Cụ thể hóa quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

**2. Quan điểm chỉ đạo:** Việc giao quyền Quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý phải đảm bảo đúng thẩm quyền theo luật định, phù hợp với thực tiễn, đảm bảo tính chủ động, linh hoạt trong quá trình chỉ đạo, rút ngắn thời gian triển khai thực hiện về mặt pháp lý các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

UBND huyện đã giao cho Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết, trên cơ sở tham khảo Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 29/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý.

Sau khi dự thảo Nghị quyết đã được soạn thảo, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện đã ban hành Công văn gửi các cơ quan, phòng, ban chuyên môn thuộc huyện lấy ý kiến tham gia góp ý vào dự thảo Tờ trình của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện. Các ý kiến tham gia, góp ý của các cơ quan, phòng, ban chuyên môn và thành viên UBND huyện tại phiên họp UBND huyện tháng 11 (lần 2) đã được Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh các nội dung tại dự thảo Tờ trình của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện và đã được Phòng Tư pháp huyện thẩm định (tại Báo cáo số 146/BC-TP ngày 03/12/2020); đồng thời tham mưu cho UBND huyện trình xin chủ trương của Thường trực Huyện ủy và Ban Thường vụ Huyện ủy.

Sau khi tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa theo ý kiến của Phòng Tư pháp và kết quả Họp Ban Thường vụ Huyện ủy lần thứ 10 ngày 04/12/2020; UBND huyện xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét thông qua.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Nghị quyết gồm 3 điều:

Điều 1. Giao quyền;

Điều 2. Tổ chức thực hiện;

Điều 3. Thời gian có hiệu lực của Nghị quyết.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Từ tình hình thực hiện và quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Tủa Chùa giai đoạn 2016-2020 đã nêu ở trên, để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư dự án, thuận lợi trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực

hiện, xử lý các vướng mắc của các dự án trong quá trình thực hiện, Ủy ban nhân dân huyện đề xuất việc phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư như sau:

- Đề nghị phân cấp cho Ủy ban nhân dân huyện Tòa Chùa quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm C quy định tại khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 thuộc cấp huyện quản lý đối với các dự án nhóm C có tổng mức đầu tư đến 05 tỷ đồng (tiêu chí phân loại các dự án Nhóm A, B, C thực hiện theo khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4 của Điều 7, 8, 9, 10 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Phụ lục số I, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ).

*(Kèm theo Báo cáo thẩm định của Phòng Tư pháp; Báo cáo tiếp thu giải trình của Phòng Tài chính - Kế hoạch và dự thảo Nghị quyết)*

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết về giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý trên địa bàn huyện. Ủy ban nhân dân huyện Tòa Chùa trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XX, kỳ họp thứ 14 xem xét, thông qua./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Huyện ủy (b/c);
- Thường trực HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Ủy ban MTTQ VN huyện;
- Các Ban của HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT, TCKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Hoàng Tuyết Ban**