**BÀI THAM LUẬN CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND *XÃ LAO XẢ PHÌNH***

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo;

Kính thưa chủ trì hội nghị;

Thưa các vị đại biểu tham dự hội nghị,

Lời đầu tiên, cho phép tôi thay mặt Thường trực HĐND xã Lao Xả Phình gửi đến các đồng chí lãnh đạo, các vị đại biểu về dự Hội nghị trao đổi hoạt động HĐND hai cấp huyện - xã lần thứ 2, nhiệm kỳ 2021-2026 tại xã Lao Xả Phình lời chào trân trọng, chúc sức khỏe, hạnh phúc; chúc Hội nghị của chúng ta thành công tốt đẹp.

Theo đề nghị của Thường trực HĐND huyện Tủa Chùa, Thường trực HĐND xã Lao Xả Phình xin trình bày tại Hội nghị trao đổi hoạt động HĐND hai cấp huyện - xã lần này với chủ đề **“Nâng cao chất lượng, hiểu quả tổ chức kỳ họp của HĐND; việc giám sát giải quyết các nghị quyết, kết luận, kiến nghị sau giám sát của HĐND, thường trực HĐND Ban của HĐND hai cấp huyện - xã”**, với mong muốn cùng trao đổi, thảo luận nhằm góp phần nâng cao chất lượng công tác phối hợp trong chuần bị và tổ chức kỳ họp HĐND được thực hiện đạt hiệu quả cao hơn.

Kính thưa các đồng chí;

Thưa hội nghị,

Hoạt động của HĐND xã Lao Xả Phình trong những năm qua đã từng bước đổi mới nội dung và nâng cao chất lượng, hiệu quả, góp phần tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương. Trong đó, phải kể đến sự đóng góp tích cực của UBND, Ủy ban MTTQVN xã qua sự phối hợp chặt chẽ với Thường trực và các Ban của HĐND xã.

Quan hệ phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND và Ủy ban MTTQVN xã đã được quy định trong Luật tổ chức HĐND và UBND, Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Quy chế hoạt động của HĐND và những văn bản quy phạm pháp luật khác. Đối với xã Lao Xả Phình, căn cứ quy định của pháp luật, Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQ xã đã thống nhất, ban hành Quy chế phối hợp công tác, trong đó quy định cụ thể trách nhiệm của mỗi cơ quan,  nhất là trách nhiệm trong việc chuẩn bị và tổ chức kỳ họp.

**1. Công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND xã**

1.1. Về chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp

Xác định công tác chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp là yếu tố quan trọng đầu tiên và cơ bản đối với việc nâng cao chất lượng kỳ họp, Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQVN xã đã bám sát các quy định pháp luật và Quy chế phối hợp, thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ và quy trình công tác, thể hiện trách nhiệm của mỗi bên từ việc đề xuất nội dung kỳ họp, tổ chức hội nghị liên tịch thống nhất dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp; thời gian tiếp xúc cư tri, chỉ đạo chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết,... đến việc tổ chức thành công kỳ họp, đã góp phần quan trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND xã.

Theo quy định, đối với kỳ họp thường lệ, Thường trực HĐND tổ chức hội nghị liên tịch với UBND, Ủy ban MTTQVN xã để chuẩn bị cho kỳ họp chậm nhất là 20 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp; tạo điều kiện thuận lợi cho các bộ phận chuyên môn có thời gian chuẩn bị chu đáo, chặt chẽ nội dung trình tại kỳ họp, nhất là đối với các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết; mặt khác, giúp Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN xã chủ động hơn trong việc chỉ đạo, điều hành, theo dõi, đôn đốc đảm bảo tiến độ thực hiện các nội dung, công việc chuẩn bị cho kỳ họp.

 Tại hội nghị liên tịch, ngoài việc thống nhất các nội dung của kỳ họp thường lệ, căn cứ vào Nghị quyết về Chương trình hoạt động giám sát và Chương trình xây dựng, ban hành nghị quyết của HĐND xã được ban hành từ kỳ họp cuối năm trước; đề xuất của UBND xã và các ban, ngành, Thường trực HĐND xã đã dự kiến chương trình, nội dung kỳ họp đảm bảo bám sát, đáp ứng yêu cầu thực tế quản lý của địa phương và nguyện vọng chính đáng của cử tri. Vì vậy các nội dung trình kỳ họp đã tạo được sự đồng thuận cao. Sau hội nghị liên tịch, Thường trực HĐND xã ban hành thông báo kết luận hội nghị về dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, đồng thời phân công nhiệm vụ cụ thể của từng bộ phận có liên quan cũng như mốc thời gian cho từng nội dung chuẩn bị của kỳ họp.

Việc tổ chức hội nghị liên tịch sớm cùng với việc xác định rõ nội dung, chương trình của kỳ họp đã tạo điều kiện thuận lợi để Thường trực, các Ban và các đại biểu HĐND xã thu thập thông tin, tiến hành khảo sát, giám sát về những nội dung có liên quan.., phục vụ cho công tác thẩm tra văn bản trước khi trình ra kỳ họp chính xác, khả thi cao.

1.2. Về công tác chuẩn bị các văn bản trình tại kỳ họp

Trên cơ sở thông báo kết luận hội nghị liên tịch, UBND xã chỉ đạo các bộ phận chuyên môn của UBND xã chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết để trình tại kỳ họp. Khi UBND xã tổ chức cuộc họp để xem xét các văn bản trình kỳ họp đều mời Thường trực, Ban của HĐND xã tham dự, tham gia ý kiến theo quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQ xã, tạo điều kiện để các Ban của HĐND chủ động trong công tác thẩm tra.

Thường trực HĐND xã chủ động đôn đốc UBND xã, Ban Thường trực UBMTTQ xã sớm hoàn thành phần việc của mình; mặt khác, chỉ đạo Văn phòng thường xuyên liên hệ đôn đốc các bộ phận chuyên môn của UBND xã để nắm tiến độ hoàn thành các văn bản, đôn đốc việc gửi văn bản về Thường trực HĐND để gửi tới đại biểu HĐND theo thời gian quy định.

1.3. Công tác tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND xã

 Hoạt động tiếp xúc cử tri được tăng cường và dần đi vào nề nếp, tạo sự gắn bó, tin tưởng của cử tri đối với đại biểu HĐND xã. Thường trực HĐND xã đã phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ xã chỉ đạo tổ chức tốt các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ trong năm để thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; báo cáo kết quả kỳ họp, tuyên truyền, phổ biến các nghị quyết do HĐND xã ban hành; đồng thời thu thập ý kiến, nguyện vọng của cử tri gửi đến kỳ họp theo quy định. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã tổ chức 10 đợt tiếp xúc cử tri tại 5 điểm, bình quân mỗi đợt tiếp xúc cử tri có hơn 378 cử tri tham dự, với hơn 42 cử tri tham gia phát biểu ý kiến. các ý kiến, kiến nghị của cử tri đều được các cơ quan cấp trên, đơn vị, bộ phận chuyên môn xem xét trả lời. Số điểm tiếp xúc cử tri hiện tại là 5 điểm tương đương với 5 tổ đại biểu HĐND xã.

Tại buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND xã đều có đại diện UBND, Ủy ban MTTQVN và các ban, ngành (nơi đại biểu tiếp xúc) tham gia để nắm bắt tình hình và trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri đối với những vấn đề thuộc thẩm quyền, trách nhiệm giải quyết. Kết quả tiếp thu và giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri phản ánh trước đây theo thẩm quyền; những kiến nghị, đề xuất của địa phương đối với HĐND, UBND và các ban, ngành. Đồng thời, tại buổi làm việc, Tổ đại biểu HĐND xã phản ánh những ý kiến, kiến nghị của cử tri qua đợt tiếp xúc trên địa bàn để phân loại, xem xét ý kiến, kiến nghị nào thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp xã và những ý kiến, kiến nghị nào thuộc thẩm quyền giải quyết và trả lời của cấp huyện, tỉnh và trung ương. Từ đó, yêu cầu UBND xã, các bộ phận chuyên môn xem xét, trả lời đầy đủ, kịp thời cho cử tri. Bên cạnh đó, đối với những vấn đề mang tính bức xúc, được cử tri phản ảnh nhiều lần nhưng chưa được các cấp, các ngành xem xét giải quyết hoặc trả lời, giải quyết chưa thấu đáo thì Thường trực HĐND xã tổ chức các buổi làm việc trực tiếp với UBND, các đơn vị có liên quan để yêu cầu xem xét, xử lý dứt điểm. Việc làm này giúp cho chính quyền địa phương giải quyết nhanh, gọn những vấn đề mà cử tri quan tâm, tạo không khí dân chủ, cởi mở trong hoạt động tiếp xúc cử tri, giải quyết nhanh các ý kiến, kiến nghị của cử tri và giảm thiểu đáng kể ý kiến phản ánh về huyện, tỉnh, trung ương.

Trên cơ sở báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri từ các Tổ đại biểu, Thường trực HĐND xã chỉ đạo xây dựng dự thảo báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị cử tri toàn xã; tổ chức hội nghị gồm lãnh đạo UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN xã, đại biểu chuyên trách các Ban của HĐND xã để thống nhất nội dung các ý kiến, kiến nghị của cử tri trước khi trình ra kỳ họp. Việc làm này nhằm đảm bảo ý kiến, kiến nghị của cử tri được phản ánh đầy đủ, kịp thời, chính xác; tránh được tình trạng ý kiến trùng lặp, vượt cấp, ý kiến đã hoặc đang được xem xét, giải quyết, ý kiến phản ảnh không đúng sự thật, trái chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, phát luật của Nhà nước…

Nhìn chung, đa số ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền xem xét của cơ quan cấp xã đều được UBND xã và các đơn vị có liên quan xem xét giải quyết đầy đủ, rõ ràng, nghiêm túc, có trách nhiệm. Một trong những điểm mới về việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri ở xã Lao Xả Phình, đó là ngoài việc trả lời trực tiếp của các đơn vị, bộ phận chuyên môn tại kỳ họp, thì tại kỳ họp tiếp theo UBND xã có báo cáo tổng hợp kết quả việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trong đó nêu rõ kết quả giải quyết đối với từng ý kiến, kiến nghị.

**2. Công tác tổ chức và điều hành kỳ họp**

Trước kỳ họp, Thường trực HĐND xã chỉ đạo Văn phòng tổng hợp những ý kiến, kiến nghị của cử tri; những ý kiến, kiến nghị qua khảo sát, giám sát chưa được UBND xã và các đơn vị, bộ phận chuyên môn xem xét, giải quyết, yêu cầu tiếp tục báo cáo trả lời kết quả bằng văn bản tại kỳ họp HĐND xã, để làm cơ sở xem xét, quyết định các vấn đề liên quan, đây cũng là cơ sở để đại biểu HĐND xã tiếp xúc cử tri.

Trong kỳ họp, Thường trực HĐND xã luôn phối hợp chặt chẽ với UBND, Ủy ban MTTQVN xã, các ngành trong công tác chỉ đạo tổng hợp ý kiến thảo luận, ý kiến chất vấn, yêu cầu giải trình của các đại biểu. Đại diện lãnh đạo UBND xã, lãnh đạo các đơn vị đã tiếp thu ý kiến của đại biểu và giải trình làm rõ các vấn đề qua thảo luận được các vị đại biểu quan tâm tại kỳ họp.

Để tạo sự chủ động trong hoạt động chất vấn, trước kỳ họp từ 7 đến 10 ngày, Thường trực HĐND xã chuyển đến UBND xã những nội dung chất vấn thuộc trách nhiệm của UBND xã và các đơn vị, bộ phận chuyên môn thuộc UBND xã để chuẩn bị báo cáo bằng văn bản gửi đại biểu HĐND xã và trực tiếp trả lời tại phiên chất vấn của kỳ họp HĐND xã.

Sau phiên thảo luận, chất vấn tại hội trường, Chủ tọa kỳ họp bố trí thời gian hợp lý để lãnh đạo UBND xã giải trình làm rõ các vấn đề thảo luận được các vị đại biểu HĐND xã và cử tri quan tâm. Qua đó, giúp đại biểu nắm sâu hơn về những vấn đề còn băn khoăn, vướng mắc, vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau, tạo sự thống nhất trong việc xem xét, thông qua các nghị quyết tại kỳ họp.

Thông qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, vai trò của HĐND trong công tác giám sát hoạt động của các ban, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND được thể hiện rõ nét và ngày càng được cử tri quan tâm, đồng tình ủng hộ. Đây chính là nguồn động viên để đại biểu tăng cường hoạt động chất vấn, làm rõ trách nhiệm của UBND, các đơn vị, bộ phận chuyên môn của địa phương.

Sau mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND xã chỉ đạo tiếp tục theo dõi, đôn đốc UBND xã, các đơn vị thực hiện báo cáo kết quả với HĐND tại kỳ họp sau, bảo đảm các ý kiến chất vấn, kiến nghị của cử tri và của đại biểu HĐND được thực hiện nghiêm túc.

**3. Một số hạn chế trong công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQVN xã trong việc chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND**

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình hoạt động, công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQVN xã còn có những hạn chế nhất định, đó là:

Việc chỉ đạo phối hợp để tham mưu xây dựng Chương trình xây dựng nghị quyết của HĐND xã có nội dung chưa sát thực tế, tính dự báo chưa cao.

Việc rà soát, đề xuất nội dung trình kỳ họp HĐND quyết định có lúc chưa đầy đủ, chi tiết dẫn đến một số vấn đề trong quá trình triển khai thực hiện bị vướng mắc phải đề nghị Thường trực HĐND huyện cho ý kiến.

Việc chuẩn bị tài liệu cho kỳ họp, vẫn còn tình trạng một số báo cáo, tài liệu kỳ họp hoàn thành chậm, không được chuyển đến đúng thời gian quy định, do đó gây khó khăn cho việc nghiên cứu của các đại biểu HĐND xã.

Trong tiếp xúc cử tri, chủ yếu tiếp xúc trước và sau mỗi kỳ họp, chưa có nhiều cuộc tiếp xúc theo chuyên đề, theo đối tượng cử tri, hoặc từng đại biểu chủ động tiếp xúc.

Việc đôn đốc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa quyết liệt, chưa thường xuyên. Có ý kiến, kiến nghị của cử tri, chất vấn của đại biểu HĐND xã, người được chất vấn trả lời có lúc chưa thỏa đáng, còn né tránh, chưa rõ trách nhiệm; một số kiến nghị chính đáng của cử tri giải quyết chậm, chưa dứt điểm.

**4. Một số giải pháp nâng cao công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQVN xã trong việc chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND xã**

Từ thực tiễn nêu trên, để góp phần nâng cao công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban MTTQVN xã trong việc chuẩn bị, tổ chức kỳ họp HĐND xã trong thời gian tới, Thường trực HĐND xã Lao Xả Phình xin đề xuất một số giải pháp như sau:

Thứ nhất, UBND, Ủy ban MTTQVN xã cần chủ động phối hợp tổ chức hội nghị liên tịch HĐND xã để thống nhất nội dung, chương trình và thời gian kỳ họp; phân công nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng để các bộ phận chuyên môn tổ chức thực hiện. Về nội dung kỳ họp, cần quan tâm đến những vấn đề bức xúc của nhân dân qua ý kiến, kiến nghị của cử tri, đề xuất của các tổ đại biểu HĐND xã, nhưng phải được thu thập, đánh giá, chắt lọc, thẩm định kỹ càng. Không đưa vào chương trình kỳ họp những nội dung chưa được đánh giá, thẩm định đầy đủ.

Thứ hai, tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN xã và các Tổ đại biểu trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch và triển khai hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND; quan tâm đến hình thức, nội dung, địa điểm, đối tượng và phương pháp để tổ chức các cuộc tiếp xúc cử tri.

Thứ ba, định kỳ tổ chức hội nghị đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực UBMTTQVN xã để tăng cường mối quan hệ nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND xã tại địa phương.

Thứ tư, ngoài việc nâng cao công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và UBMTTQVN xã, Thường trực HĐND xã và UBND xã cần chỉ đạo tăng cường công tác phối hợp giữa Văn phòng, các đơn vị, bộ phận chuyên môn có liên quan trong việc tham mưu, giúp việc, phục vụ công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND xã.

Trên đây là một số nội dung trao đổi liên quan đến tham luận **“Nâng cao chất lượng, hiểu quả tổ chức kỳ họp của HĐND; việc giám sát giải quyết các nghị quyết, kết luận, kiến nghị sau giám sát của HĐND, thường trực HĐND Ban của HĐND hai cấp huyện - xã”**, rất mong các đồng chí tham gia góp ý, trao đổi, chia sẻ, nhằm góp phần nâng cao hơn nữa chất lượng trong công tác phối hợp chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND xã.

 Trân trọng cảm ơn các đồng chí đã lắng nghe./.