

Số: 192/TTr-TCKH

Tủa Chùa, ngày 18 tháng 6 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc Ban hành Nghị quyết về giao UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý

Kính gửi: UBND huyện Tủa Chùa

Căn cứ Luật tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 29/4/2020 của HĐND tỉnh Điện Biên về giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý;

Phòng Tài chính – Kế hoạch trình UBND huyện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý trên địa bàn huyện Tủa Chùa như sau:

I. Cơ sở pháp lý, thực tiễn và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Cơ sở pháp lý

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, HĐND các cấp có thẩm quyền như sau:

“HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.

Trong trường hợp cần thiết, HĐND quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.

Như vậy quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương

thuộc cấp huyện quản lý là thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND huyện. Tuy nhiên, theo điều kiện thực tế HĐND huyện họp 2 kỳ/năm, do đó sẽ không đảm bảo về thời gian để xem xét quyết định chủ trương đầu tư được tất cả các dự án mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm. Mặt khác không kịp thời xử lý các vấn đề vướng mắc liên quan đến việc điều chỉnh chủ trương đầu tư, để bảo đảm dự án triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư đúng kế hoạch và tiến độ được duyệt.

Vì vậy, việc HĐND huyện ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án cho Ủy ban nhân dân huyện để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư dự án, thuận lợi trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực hiện, xử lý các vướng mắc của các dự án là phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và phù hợp với quy định của Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 18/6/2019.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Tình hình thực hiện phê duyệt chủ trương các dự án đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020:

Trong giai đoạn 2016-2020, thực hiện Nghị quyết số 385/2015/NQ-HĐND ngày 11/10/2015 của HĐND tỉnh Điện Biên quy định tiêu chí dự án nhóm C trọng điểm, theo đó thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án thuộc cấp huyện quản lý là: HĐND huyện (hoặc Thường trực HĐND) phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án có tổng mức đầu tư từ 03 tỷ đồng trở lên không phân biệt lĩnh vực đầu tư, UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án còn lại có tổng mức đầu tư dưới 03 tỷ đồng không phân biệt lĩnh vực đầu tư.

Thực hiện theo Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong giai đoạn 2016 - 2020 tổng số dự án do cấp huyện phê duyệt chủ trương đầu tư là 56 dự án với tổng mức vốn đầu tư là 150.592 triệu đồng, trong đó:

- Tổng số dự án do HĐND, Thường trực HĐND huyện phê duyệt là 19 dự án, chiếm 33,9% tổng số dự án với tổng mức vốn là 89.754 triệu đồng, chiếm 59,6% tổng mức đầu tư của các dự án.

- Tổng số dự án do UBND huyện phê duyệt là 37 dự án chiếm 66,1% tổng số dự án với tổng mức vốn là 60.838 triệu đồng, chiếm 40,4% tổng mức đầu tư của các dự án.

Trên cơ sở thực tế về tình hình sử dụng và quản lý vốn đầu tư giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Tủa Chùa, nhận thấy phần lớn vốn đầu tư từ ngân sách do địa phương quản lý được tập trung ở ngân sách huyện trong đó các dự án đầu tư thuộc nhóm C chỉ cần lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật chiếm tỷ lệ lớn. Các dự án lớn, trọng điểm thuộc nhóm C, B chiếm tỷ lệ nhỏ.

Việc phân cấp cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án theo Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 và Nghị quyết số 385/2015/NQ-HĐND ngày 11/10/2015 của HĐND tỉnh, đã tạo thuận lợi cho quá trình thực hiện; chủ động, linh hoạt trong công tác điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư

công; kịp thời tháo gỡ các khó khăn vướng mắc. Công tác tổ chức thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư của huyện đã tuân thủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục, nội dung của Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13. Tuy nhiên sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 thì Thường trực HĐND huyện không còn thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, dẫn đến một số dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của HĐND, nhất là các trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư sẽ không kịp thời và phải chờ kỳ họp của HĐND huyện (kể cả thường lệ và bất thường) đã làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của các dự án.

b) Yêu cầu thực tiễn đặt ra khi thực hiện Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 18/6/2019

Theo định hướng chung về xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn thì mức vốn trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 không thấp hơn mức vốn giai đoạn 2016 - 2020, do vậy dự báo số lượng các dự án phải thực hiện quá trình lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư sẽ không ít hơn giai đoạn trước. Mặt khác việc thực hiện phê duyệt chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện, để đảm bảo kịp thời hoàn thiện các thủ tục đầu tư thì việc cụ thể hóa Khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 là rất cần thiết vì:

(1) Theo quy định tại Nghị quyết số 629/2019/NBTVQH14 ngày 30/01/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hướng dẫn một số hoạt động của HĐND, theo đó số lượng các kỳ họp thường lệ của HĐND ít nhất là 2 kỳ/năm hoặc nhiều hơn "*thì Thường trực HĐND huyện tự mình hoặc theo yêu cầu của Chủ tịch UBND cùng cấp hoặc ít nhất 1/3 tổng số Đại biểu HĐND quyết định triệu tập kỳ họp bất thường*"; tuy nhiên việc tổ chức các kỳ họp đòi hỏi phải có khoảng thời gian nhất định để thực hiện các thủ tục, nội dung, các bước chuẩn bị để tiến hành tổ chức; do đó việc đảm bảo thời gian để xem xét quyết định chủ trương đầu tư tất cả các dự án mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm trong một số trường hợp sẽ không kịp thời. Nhất là đối với việc xử lý các vấn đề liên quan đến phê duyệt chủ trương, điều chỉnh chủ trương đầu tư để đảm bảo dự án được triển khai đúng tiến độ và giải ngân vốn theo kế hoạch được duyệt.

(2) Mặt khác theo quy định toàn bộ danh mục, mức vốn của các dự án đầu tư công sẽ được UBND huyện tổng hợp trình HĐND huyện Quyết nghị thông qua trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm. Do vậy việc giao cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án trong những trường hợp cụ thể thì đã có trong kế hoạch chung được HĐND huyện thông qua.

(3) Với khối lượng dự án phải phê duyệt chủ trương đầu tư nhiều, việc tổ chức các kỳ họp của HĐND huyện (kể cả thường lệ và bất thường) sẽ khó đáp ứng được tính kịp thời của dự án. Mặt khác theo quy định mỗi kỳ họp của HĐND huyện không quá 03 ngày, trong khi còn phải quyết định nhiều vấn đề khác của địa phương sẽ ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của các kỳ họp. Thực tế trong giai đoạn 2016 - 2020; việc giao cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự

án nhóm C (có tổng mức đầu tư dưới 03 tỷ đồng), đã tạo thuận lợi cho quá trình thực hiện; chủ động, linh hoạt trong công tác điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công; kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện.

II. Mục đích và nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Mục đích: Để cụ thể hóa quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Từ tình hình thực hiện và quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Tòa Chùa giai đoạn 2016-2020 đã nêu ở trên, để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư dự án, thuận lợi trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực hiện, xử lý các vướng mắc của các dự án trong quá trình thực hiện, Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện đề xuất việc phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư như sau:

- Đề nghị phân cấp cho Ủy ban nhân dân huyện Tòa Chùa quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm C quy định tại khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 thuộc cấp huyện quản lý đối với các dự án nhóm C chỉ cần lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật được quy định Khoản 3, Điều 3, Điều 52; Điều 55 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 và tại Khoản 2, Điều 5 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

(Tiêu chí phân loại các dự án Nhóm A, B, C thực hiện theo Khoản 1, Khoản 2, Khoản 3, Khoản 4 của Điều 7, 8, 9, 10 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Phụ lục số I, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ; các quy định về dự án chỉ cần lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật được quy định tại Khoản 3 của Điều 3, Điều 52; Điều 55 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 và tại Khoản 2, Điều 5 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng).

III. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

(Chi tiết như dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết về quy định phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án trên địa bàn huyện Tòa Chùa. Phòng Tài chính – Kế hoạch trình Ủy ban nhân dân huyện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- LĐ. phòng;
- Lưu: VT.

PHÒNG TÀI CHÍNH – KẾ HOẠCH
P. TRƯỞNG PHÒNG



Trần Đức Thịnh